

JAARPROGRAMMA VERGUNNEN WABO 2018
TEAM VERGUNNEN WABO
VEILIGHEID & LEEFBAARHEID



Inhoud

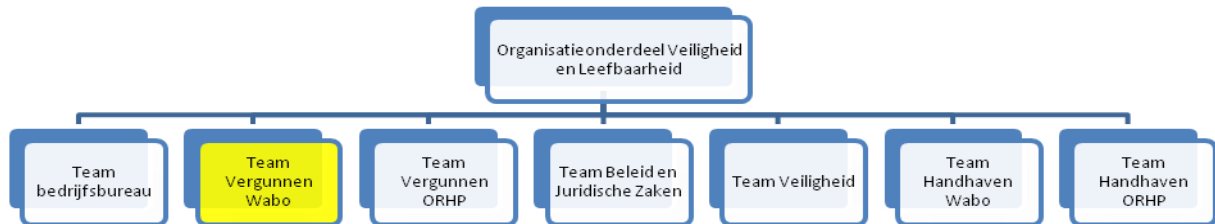
1.	Algemeen	3
1.1.	Inleiding	3
1.2.	Missie en visie	3
1.3.	Wettelijke kaders	3
1.4.	Samenwerking met RUD Zuid Limburg	4
2.	Bedrijfsvoering	5
2.1.	Personeel	5
2.2.	Kwaliteitsborging en kwaliteitscriteria 2.1	5
2.3.	Bouwleges en risico kostendekkendheid	6
3.	Vergunningen	6
3.1.	Prestatie-indicator Vergunningen	6
3.2.	Aantal producten	7
3.3.	Speerpunten en projecten Vergunningen	8
4.	Bouwinspectie	9
4.1.	Prestatie-indicator Bouwinspectie	9
4.2.	Aantal producten	10
4.3.	Speerpunten en projecten Bouwinspectie en Woningtoezicht	10
5.	Specialismen	11
5.1.	Algemeen	11
5.2.	Prestatie-indicator Specialismen	11
5.3.	Aantal producten	12
5.4.	Speerpunten en projecten Specialismen	13
6.	Grote veranderingen in het werkveld	14

1. Algemeen

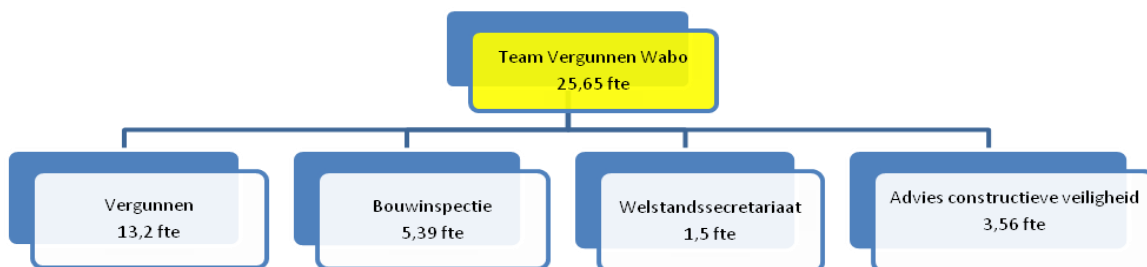
1.1. Inleiding

Het Team Vergunnen Wabo van het bedrijfsonderdeel Veiligheid en Leefbaarheid adviseert over, dan wel verleent in mandaat in hoofdzaak omgevings- (bouw-, sloop-, monumenten- enzovoort.) vergunningen, houdt daar toezicht op en treedt zo nodig handhavend op.

Schematisch ziet het organogram er als volgt uit:



De taken van Team Vergunnen Wabo zijn globaal ingedeeld in algemene, generieke taken en in specialistische taken. Dit ziet er schematisch als volgt uit¹:



1.2. Missie en visie

De gemeente Maastricht werkt aan een veilig en leefbaar Maastricht waar mensen zich prettig voelen.

Binnen Veiligheid en Leefbaarheid staat Team Vergunnen Wabo voor “*het waarborgen van een veilige en gezonde (bebouwde) leefomgeving door middel van vergunningverlening en toetsing van bouw- en milieuregelgeving. Gezien het historisch karakter van de stad Maastricht worden daarbij hoge eisen gesteld aan welstandstechnische en hoog monumentale waarden evenals normeringen brandveiligheid, constructieve veiligheid en duurzaamheid*”.

1.3. Wettelijke kaders

Wabo

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn vanaf 2012 25 vergunningstelsels voor werkzaamheden in de fysieke leefomgeving gebundeld. De Wabo maakt het mogelijk één

¹ Situatie 01-01-2016

geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu aan te vragen: de omgevingsvergunning. Het Team Vergunnen Wabo voert in medebewind deze wet voor de gemeente uit.

Wet RGT

Met de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (wet RGT) worden aan gemeenten regels gesteld over het systematisch verstrekken van toezichtinformatie (wat, hoe en wanneer). Om toezicht te kunnen houden op de gemeentelijke uitvoering van de wettelijke taken dienen raad, provincie en rijk te beschikken over informatie over de gemeentelijke Wabo prestaties. Het college is verantwoordelijk voor het ontsluiten van deze toezichtinformatie voor de horizontale en verticale toezichthouders. Aan de hand van deze informatie kan de raad controleren of de wettelijke taken op de juiste wijze zijn uitgevoerd en kan zij daarover een politiek oordeel vormen. De horizontale verantwoording richting raad vormt vervolgens de basis voor het verticale toezicht door rijk en provincie.

Wet verbetering VTH

Met ingang van 14 april 2016 is de nieuwe Wet verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving in werking getreden. Deze wet bevat regels tot verbetering van de uitvoeringskwaliteit. Daarvoor heeft de gemeenteraad juni 2016 de nieuwe “*Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Maastricht*” vastgesteld. Om o.a. de kwaliteit in de organisatie te waarborgen gaan de gestelde regels uit van een sluitende gemeentelijke beleidscyclus.

Met de vaststellingen door het college van burgemeester en wethouders van:

- december 2015 het nieuwe vastgestelde *Bouwbeleidsplan 2016-2019* evenals
- maart 2017 het nieuwe *Jaarprogramma Vergunnen Wabo 2017* en
- augustus 2018 de *Jaarrapportage Vergunnen Wabo 2017*,

wordt voldaan aan alle bovengestelde wettelijke kaders.

Ter vastlegging ligt nu het nieuwe *Jaarprogramma Vergunnen Wabo 2018* voor.

1.4. Samenwerking met RUD Zuid Limburg

Team Vergunnen Wabo fungeert als contracthouder van de dienstverleningsovereenkomst met de RUD Zuid-Limburg. De Regionale Uitvoeringsdienst Zuid Limburg is een Gemeenschappelijke Regeling (GR) waarin het collectief van de Zuid Limburgse gemeenten en de provincie Limburg de krachten hebben gebundeld voor de uitvoering van de zgn. basistaken milieu (vergunningen en toezicht) van de talrijke in Maastricht gevestigde milieu belastende bedrijven.

De RUD ZL overlegt op kwartaalbasis met de teammanagers Vergunnen Wabo en Handhaven Wabo via het accountoverleg. Dit overleg gaat over voortgang en de tevredenheid met betrekking tot de uitvoering van het werkprogramma en over de tevredenheid van de deelnemers over de uitvoering, maar ook over eventuele extra wensen, moeilijkheden, de oplossingen hiervoor en eventuele budgettaire consequenties.

In 2018 worden geen grote aanpassingen doorgevoerd in het werkprogramma. Voor 110 Maastrichtse milieubedrijven is een vast toezichtprogramma over enkele jaren vastgesteld. Ten opzichte van 2017 worden in 2018 minder energieaudits uitgevoerd vanwege het vervallen van de eenmalige subsidie van het ministerie. Het werkprogramma omvat ruim 11.000 werkuren tegen een kostenpost van afgerond iets minder dan € 900.000. De RUD ZL verantwoordt zijn werkzaamheden ook via een jaarprogramma en jaarrapportage evenals kwartaalrapportages.

2. Bedrijfsvoering

2.1. Personeel

Waar staan we nu?

In het kader van de gemeentelijke Strategische Personeelsplanning (SPP) wordt de laatste herijking uit 2015 in 2018 geactualiseerd met het oog op de komende planjaren. Voor het Team Vergunnen Wabo wordt nagegaan hoe de toekomstige personele taakstelling moet worden ingevuld. De vraag is of de huidige formatie van 24,67 fte aan toekomstige gestelde opgaven en prognoses van een aantrekkende bouwmarkt nog kan voldoen. Ook wordt vooruit gekeken naar eventuele gevolgen van nieuwe wetgeving (Omgevingswet en Wet Private Kwaliteitsborging/zie par. 6).

De begroting 2018 ziet er in ieder geval als volgt uit:

BEGROTING Personele kosten	2017	2018
Totale loonsom per jaar	€ 1.912.536	€ 1.926.174
fte primair proces	24,67	24.67

Wel staat vast dat in 2018 nog verder een beroep moet worden gedaan op extra inhuur van tijdelijk personeel vanwege

- de afronding van de extra legalisatieronde van omgevingsvergunningen voor woningsplitsingen en kamerverhuur (vooral studentenkamers/project Veilige Kamers);
- de invulling van zo'n 2 fte aan structurele vacatureruimte in afwachting van de definitieve gevolgen van enkele wetswijzigingen waaronder met name de komst van het privaat bouwtoezicht.

Voor deze inhuur is deels structureel budget aanwezig en wordt verder dekking gezocht in de daarvoor bestemde bouwleges.

Ontwikkelingen personeel/HR

Het systematische en gezamenlijk werken aan het uitvoeringsprogramma van het Medewerkeronderzoek blijft ook in 2018 een aandachtspunt. Aan de slag wordt verder gegaan met elementen als werkdruk, technostress, cultuur en interne samenwerking met de beleidsafdeling en de teamleiding. Begin 2018 wordt het daarvoor opgestelde Actieprogramma geactualiseerd, waarbij vooral de hoge werkdruk bij toezicht/bouwinspectie verhoogde aandacht krijgt.

2.2. Kwaliteitsborging en kwaliteitscriteria 2.1

Regionale werkgroep

Ruim 2 jaren tracht een regionale werkgroep (3 Centrumgemeenten en 3 kleine gemeenten evenals de RUD ZL) voorstellen te doen voor een "beleidsplan kwaliteit VTH omgevingsrecht", dat elke gemeente moet vaststellen vanwege verplichtingen uit de Wet verbetering VTH (uitvoering taken vergunnen, toezicht en handhaven). Een dergelijk plan beschrijft de wijze waarop de gemeente de komende jaren om wil gaan met haar VTH taken. Daarnaast geeft het de visie en ambitie van het college op de VTH taken van de gemeente en hoe dit is doorvertaald naar doelen, maatregelen en uitvoering

Voor een regionale werkgroep is gekozen omdat in 2016 de verwachting bestond, dat door bundeling van krachten de 18 Zuid Limburgse gemeenten beter antwoorden konden geven op in 2015 geconstateerde gebreken bij een 0-meting van de zogenaamde proces- en kwaliteitscriteria VTH. Criteria die zien op een adequate en jaarlijkse strikte beleidscyclus VTH evenals een voldoende kritieke massa aan kwalitatief personeel VTH.

Vanaf de start is er sprake van een stoeve voortgang wat allemaal te maken heeft met overvolle ambtelijke agenda's en prioriteitstelling. Ook hebben twee gemeentelijke herindelingen (Beekdalen en Heerlen/Landgraaf) tot vertragingen geleid.

In 2017 heeft de werkgroep een nieuwe analyse gemaakt van enkele geactualiseerde 0-metingen naar de proces- en kwaliteitscriteria; slechts 2/3 van de deelnemende gemeenten heeft hieraan meegewerkt. Het verzamelen van de resultaten evenals het ontwikkelen van voorstellen om via onderlinge gemeentelijke samenwerking tot verbeteringen te komen, is moeizaam verlopen. Ondanks alles zijn in 2017 wel talrijke adviezen verstrekt en voorbeelden aangereikt om de beleidscyclus VTH voor de gemeenten op orde te krijgen. Elke gemeente is afzonderlijk daarmee aan de slag gegaan.

Dit "trage" proces zal in 2018 hoogstwaarschijnlijk niet anders verlopen. In dat jaar wordt getracht een verbeteringslag gerealiseerd te krijgen op het 2e thema van de kwaliteitscriteria (kwalitatieve kritieke personeelsmassa).

Overigens geeft Maastricht in zijn Bouwbeleidsplan 2016-2019 en het beleidsplan Prioriteiten Handhaving Wabo 2015-2018 op diverse plekken ruim aandacht aan de meerbedoelde criteria VTH. In 2019 zal bezien moeten worden te komen tot één geïntegreerd beleidsplan kwaliteit VTH omgevingsrecht. Hopelijk met voldoende input vanuit de regionale werkgroep.

2.3 Bouwleges en risico kostendekkendheid

Het ziet er naar uit, dat het in 2017 ingezet voorzichtig herstel van de bouwmarkt in 2018 voortzet. In 2018 wordt dit vertaald in een licht naar boven bijgestelde prognose aan te ontvangen legesinkomsten bouw. De voorzichtige stijging in de raming heeft eerder te maken met een aantal in 2018 te starten n grote nieuwe bouwwerken (met name start nieuwbouw woonblokken Sphinx Zuid), dan dat het een gevolg is van een flinke groei aan aanvragen omgevingsvergunningen.

Voor 2018 wordt vooralsnog een legesopbrengst geraamd van € 3,9 mio.

Jaar	Legesopbrengst
2010	€ 4,4 mio
2011	€ 3,6 mio
2012	€ 3,5 mio
2013	€ 3,5 mio
2014	€ 3,4 mio
2015	€ 3,6 mio
2016	€ 5,2 mio
2017	€ 3,67 mio
2018	€ 3,97 mio prognose

3. Vergunningen

3.1. Prestatie-indicator Vergunningen

Vergunningaanvragen moeten binnen wettelijke termijnen worden afgehandeld en sloop- en gebruiksmeldingen (meldingen brandveilig gebruik) moeten beoordeeld worden op juistheid en volledigheid. Alle procedures moeten zoveel mogelijk geïntegreerd worden behandeld in het kader van o.a. de Wabo, het Bouwbesluit 2012 en de Wet bodembescherming (Wbb). De door de burgers en bedrijven ingediende documenten worden getoetst en kunnen bij volledigheid en juistheid leiden tot

o.a. het verlenen van een omgevingsvergunning, bodembeschermingsvergunning of het accepteren van een sloopmelding bij het afbreken van een bouwwerk of het verwijderen van asbest.

Speerpunt	Prestatie-indicator	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Prognose 2018
Tijdige vergunningen over de te nemen beslissing op een aanvraag	1. Van rechtswege ² wordt geen enkele omgevingsvergunning verleend. Vergunningen over de te nemen beslissing op een aanvraag worden binnen de wettelijke c.q. afgesproken termijn behandeld tenzij wordt ingestemd met termijnverlenging.	In 2016 is door een technisch malheur in de Squit applicatie 1 vergunning van rechtswege verleend.	In 2017 is geen vergunning van rechtswege verleend.	Niveau 2017 herhalen.
	2. De doorlooptijden van de omgevingsvergunningen mogen het gerealiseerd gemiddeld niveau 2015 niet overschrijden.	Licht gegroeid van 56 dagen gemiddeld in 2015 naar 59 dagen gemiddeld in 2016	Gedaald van niveau 2016 59 dagen naar niveau 2017 54 dagen.	Niveau 2017 handhaven.
Kwaliteit	1. Vergunningen over de te nemen beslissing op een aanvraag voldoen aan de meest actuele wet- en regelgeving en het beleid van de gemeente.	Afgehandelde bezwaarschriften vertonen geen opvallende afwijkingen.	Idem 2016	Idem 2017
	2. Van de bezwaarschriften bouwzaken mag maximaal 5% gegrond worden verklaard.	Geen meting	6%	5%

3.2. Aantal producten

Om te komen tot de producten van Vergunnen is het aantal voor het jaar 2018 gebaseerd op het gerealiseerd werkprogramma 2017. Enigszins is rekening gehouden met het herstel van de bouwmarkt.

Hoofdproducten Vergunningen	Realisatie 2017	Prognose 2018
1. Omgevingsvergunningen Wabo	1.376 ³	1.400
2. Meldingen brandveilig gebruik	162	180
3. Meldingen slopen	619	650

² Een vergunning van rechtswege is een vergunning die wordt geacht te zijn verleend omdat niet (tijdig) een besluit tot vergunningverlening is genomen.

³ In dit totaal zijn 77 Planologische toetsen voor het project Veilige Kamers meegeteld naast 1299 reguliere aanvragen omgevingsvergunningen

4. Initiatief/principeverzoeken	270	290
5. Beoordelen bodemonderzoeken	129	125
6. BUS-meldingen/Bus-evaluaties*	62	65
7. WBB**-procedures	25	30

*Besluit uniforme saneringen / **Wet bodembescherming

Voor het planjaar 2018 verschillen de bodemsaneringsopgaven nauwelijks met de realisatie in 2017.

3.3. Speerpunten en projecten Vergunningen

Dienstverlening en communicatie naar de klanten/burgerparticipatie

Al een aantal jaren krijgt de verbetering van de dienstverlening breed binnen Veiligheid en Leefbaarheid veel aandacht. Bij Vergunningen wordt vooral het kwaliteitvol en digitaal aanvragen gestimuleerd evenals de telefonische bereikbaarheid en snelheid van het beantwoorden van e-mails en brieven sterk bevorderd. De in 2017 ingezette versterkte aandacht voor het thema overheid- en burgerparticipatie, wordt onverminderd in 2018 voortgezet. Zeker met de komst van enkele doelstellingen van de nieuwe Omgevingswet wordt een vroegtijdige samenwerking en communicatie met initiatiefnemers en planontwikkelaars maar ook met burgers, die hiervan eventueel gevolgen ondervinden, steeds belangrijker. Medewerkers krijgen op dit terrein extra training (Academie Veranderende Rol van de Overheid) en het integrale en opgave gericht werken wordt gestimuleerd.

Speerpunt	Prestatie-indicator	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Prognose 2018
Kwaliteit dienstverlening	1. De klanttevredenheid over de inhoudelijke afdoening en dienstverlening moet voldoende zijn.	1 Klacht over handelen medewerker (ongegrond).	0 Klachten over medewerkers of dienstverlening.	0 Klachten over medewerkers of dienstverlening.
	2. Voor de telefonische bereikbaarheid moet de score "minimaal 80 % geslaagde contactpogingen" gehandhaafd blijven.	Er is geen nieuwe Telan meting geweest. Blijft onverminderd in de aandacht.	Geen nieuwe Telan-meting. Strikte opvolging telefoonterugbelnotities frontoffice.	Conform prestatie-indicator/geen achterstand in telefoonterugbelnotities.
	3. Van de aanvragen ligt de verhouding op digitaal 70% / analoog 30% ingediend.	Digitaal 83% / analoog 17%.	Digitaal 85%/analoog 15%	Conform realisatie 2017
	4. Thema burgerparticipatie		Kennismaking met training Academie Veranderende Overheid	Uitbouw werken met Academie Veranderende Overheid

De klant raakt steeds meer gewend aan het werken in een digitale omgeving waaronder ook het via het Omgevingsloket Online indienen van omgevingsvergunningen en diverse meldingen. De idee bestaat dat ergens op digitaal 85% ook een maximum ligt gezien de laatste bevindingen vanaf planjaar 2016.

Duurzaamheid

In dit planjaar worden met nieuwe landelijke regels extra stappen gezet om te komen tot een verduurzaming in de bouw:

1. Vanaf 1 januari 2018 gelden er minimumeisen voor de milieuprestatie van nieuwe woningen en nieuwe kantoren groter dan 100 m². Dit betekent dat bouwaanvragen die na 1 januari 2018 worden ingediend, voorzien moeten zijn van een milieuprestatieberekening met een verplichte grenswaarde (verplichte MPG-eis).
2. Vanaf 1 juli 2018 kunnen alleen omgevingsvergunningen voor nieuwbouwwoningen worden verleend indien deze aardgasvrij worden gebouwd. Woningen die vóór 1 juli zijn ingediend of al een omgevingsvergunning hebben, kunnen nog wel met aardgas worden uitgevoerd.

Zowel de vergunners alsmede de toezichthouders dienen hiermee in hun werk rekening te houden. Extra wordt in 2018 een cursus MPG (milieuprestatie gebouwen) door WE Adviseurs georganiseerd. Hiermee vragen in de bouw thema's als ventilatie, gevel- en dakisolatie, kierdichtheid alsmede de keuze warmtepomp steeds meer aandacht.

4. Bouwinspectie

4.1. Prestatie-indicator Bouwinspectie

Bij de bouwinspectie wordt via opleveringscontroles van de verbouwde of nieuw gerealiseerde bouwwerken informatie verzameld of een activiteit voldoet aan de in de vergunning en/of verleende melding sloop of brandveilig gebruik gestelde eisen. Over deze verzamelde informatie wordt vervolgens een oordeel gevormd; bevindingen worden aan de hand van een inspectieprotocol vastgelegd in een inspectieverslag. Onder handhaving wordt verstaan: overgaan tot het opleggen van (herstel)sancties indien uit het toezicht blijkt dat niet aan de gestelde eisen wordt voldaan.

Risico-analyse

In de werkwijze wordt al in het aanvraagproces van de vergunning een zogenaamde risico-inschatting gemaakt. Die inschatting geeft inzicht in het risico op afwijkingen ten opzichte van de specifieke vergunningvoorwaarden en de toepasselijke regelgeving.

Een laag risico betreft bijvoorbeeld het realiseren van een dakkapel; een verhoogd risico kan te maken hebben met aspecten rondom veiligheid, zoals constructies, brandveiligheid of omgevingsfactoren; bijvoorbeeld een groot gebouw met een belangrijke publieke functie. Ook uit een oogpunt van de monumentale waarde van een bouwwerk kan er sprake zijn van een verhoogd risico.

Het risico is onder te verdelen in de volgende categorieën:

1. *Laag risico zonder actief toezicht (klasse 1)*. Op de werkvoorraad uit deze categorie wordt jaarlijks een steekproefanalyse uitgevoerd.
2. *Laag risico met eindcontrole (klasse 2)*. Bij deze categorie vindt er alleen een eindcontrole plaats.

3. *Verhoogd risico waarbij actief toezicht plaatsvindt (klasse 3).* Er worden duidelijke afspraken gemaakt over de verhoogde risicovolle en dus nauw te controleren bouwactiviteiten.

Speerpunt	Prestatie indicator	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Prognose 2018
Kwaliteit	1. Inspectieverslagen voldoen aan de meest actuele wet- en regelgeving, het Integrale Toezichtprotocol (iTP) en het beleid van de gemeente.	Uit regelmatige steekproeven blijkt dat hierover voldoende wordt gerapporteerd.	Voldoende niveau 2016 is gehandhaafd.	Niveau 2017 handhaven
	2. Van risicoklasse 1 wordt jaarlijks een steekproef gehouden van 20% van de werkvoorraad.	Steekproef 1 ^e halfjaar 2016 is in september uitgevoerd.	Steekproeven 2 ^e halfjaar 2016 en 1 ^e halfjaar 2017 zijn februari en oktober 2017 uitgevoerd.	Steekproeven 2 ^e halfjaar 2017 en 1 ^e halfjaar 2018 in april en oktober 2018

4.2. Aantal producten

Voor 2018 is de prognose gebaseerd op de ervaringscijfers 2017. Ook is rekening gehouden met de opleveringscontroles als gevolg van de legalisatieaanvragen van studentenkamers en overige woningsplitsingen. Vooral de controle op brandveiligheid is hierbij een arbeidsintensief onderdeel. Voor deze projectopgave is tijdelijke inhuur van extra krachten nog altijd noodzakelijk.

Product	Bouwinspectie naar klasse	Prognose 2018	Realisatie 2017	Realisatie 2016
1.	2x Steekproef risicoklasse 1	125 (20% van 600 plannen)	75 (20% van 387 plannen) 30 (20% van 128 plannen)	72 (20% van 369 plannen)
2.	Klasse 2 en 3 (inclusief opleveringscontroles legalisaties)	500	491	656

4.3. Speerpunten en projecten Bouwinspectie en Woningtoezicht

Werkproces BAG en Toezicht

De vereiste verantwoordingen uit hoofde van de wet BAG zullen in het planjaar 2018 naar een hoger kwaliteitsniveau worden getild. Dit is een moeizaam proces gebleken in de afgelopen jaren. In ieder geval zal ingezet worden op een correcte en snelle afhandeling van de BAG Terugmeldingen en wordt het proces toezicht sloopmeldingen BAG proof gemaakt.

Werkdruk en caseload toezichthouders

Met de huidige formatie toezicht is het lastig in volle omvang tegemoet te komen aan de gegroeide instroom aan opleveringscontroles (herstel bouwmarkt). Vooral raken de inspecties voor de zogenaamde “kleinere” bouwwerken/verbouwingen (risicoklasse 2) onder druk omdat in de aangetrokken bouwmarkt het aandeel gestarte grote bouwwerken enorm veel inzet vragen. In het risicogestuurde bouwtoezicht moet ook aan deze grote opgaven de eerste aandacht worden besteed; vooral de constructieve- en de brandveiligheid staan hierbij voorop. Helaas komt hierdoor de noodzakelijke welstandscontrole bij veranderingen aan monumentale panden onder druk te staan. In 2018 zal daarom voor de werkverdeling van de bouwinspecteurs nauwgezet gekeken worden naar de afgesproken risicoklasse indeling; die vraagt mogelijk op onderdelen bijstelling. Ook zal bij de talrijke asbestcontroles meer en frequenter gebruik worden gemaakt van de registraties van de gecertificeerde asbestbedrijven in het Landelijk Asbest Volg System LAVS. Aan het opschonen van oude werkbestanden valt verder niet te ontkomen; de steekproef kan daarbij behulpzaam zijn. En zolang nog een deel vacatureruimte openstaat (in afwachting ontwikkelingen privaat bouwtoezicht) zal tijdelijke inhuur nog noodzakelijk zijn.

5. Specialismen

5.1. Algemeen

Ten behoeve van de twee primaire Wabo processen vergunningverlening en bouwinspectie houden in het team zich twee disciplines bezig met specialistische advisering:

- *Advisering bouwconstructieve veiligheid (de zgn. bouwconstructeurs),*
- *Advisering Welstand via het Secretariaat van de Welstand- en Monumentencommissie.*

Bouwconstructieve veiligheid

De adviseurs constructieve veiligheid dragen bij aan een veilige bebouwde omgeving. Dat gebeurt door middel van het controleren van bouwaanvragen op constructieve veiligheid met betrekking tot sterkte, stabiliteit en de duurzaamheid ten aanzien van de beoogde ontwerplevensduur. Ook wordt het op een verantwoorde wijze constructief veilig uitvoeren van een bouwwerk beoordeeld, zowel de bouwplaats zelf als de omgeving. Verder worden ook regelmatige constructieve toetsen uitgevoerd ten behoeve van bijzondere opstallen bij grote evenementen en eventuele calamiteiten (veelal bij branden).

Welstand

De Welstand- en Monumentencommissie (WMC) heeft de wettelijke bevoegdheid om plannen waarmee een omgevingsvergunning wordt aangevraagd te toetsen op redelijke eisen van welstand en op monumentenregels. Met haar adviezen aan het college van burgemeester en wethouders draagt de WMC-commissie er aan bij, dat naar behoren wordt ontworpen en gebouwd. Het Team Vergunnen Wabo voert het ambtelijk secretariaat van de WMC

5.2. Prestatie-indicator Specialismen

Bij het verstrekken van de specialistische adviezen wordt er rekening mee gehouden dat deze adviezen inhoudelijk moeten voldoen aan de gestelde eisen. Referentiekaders zijn o.a. de Welstandsnota 2018, de gemeentelijke Restauratierichtlijnen, het Kwaliteitshandboek en de Werkinstructie Adviseurs Constructieve Veiligheid (volgens de landelijke beoordelingsrichtlijn BRL 5019). Uiteraard moeten ook de wensen van de klanten zich herkennen in de adviezen, waardoor deze dan ook de juiste afwegingen en een heldere conclusie moeten bevatten.

Speerpunt	Prestatie indicator	Realisatie 2016	Realisatie 2017	Prognose 2018
Kwaliteit	1. De welstandadviezen bevatten heldere conclusies en zijn transparant in de afwegingen.	1. Via het strakke 4-ogen-protocol tussen secretariaat en voorzitter WMC wordt hieraan invulling gegeven.	1. Niveau 2016 is gehandhaafd.	1. Handhaven niveau 2017.
	2. Sporadisch mag B&W afwijken van het WMC-advies.	2. In geen enkel geval is B&W afgeweken van het WMC advies.	2. Idem 2016.	2. Idem 2017 terwijl rekening wordt gehouden met sterk groeiende economische belangen .
	3. Alle toetsingsprotocollen aanvullende constructies worden afgesloten conform de gestelde normering in het Kwaliteitshandboek Adviseurs Constructieve Veiligheid.	3. Uit regelmatige steekproeven blijkt dat hierover voldoende wordt gerapporteerd. Geconstateerde verbeterpunten zijn opgepakt.	3. Niveau 2016 is gehandhaafd en verbeterpunten uit 2016 zijn ingevoerd.	3. Idem 2017.

Tot slot legt de WMC jaarlijks verantwoording af aan het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad over de door haar uitgevoerde werkzaamheden in het jaarverslag. In 2018 zullen de 2 jaarverslagen 2016 en 2017 gecombineerd aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Jaarlijks bespreken de constructeurs met de portefeuillehouder de Top 10 constructieve opgaven.

5.3 Aantal producten

Om te komen tot de producten van de specialismen is de prognose van 2017 gebaseerd op de realisatiecijfers 2016 en enkele overige verwachtingen. Per hoofdproduct is de verdeling als volgt:

Hoofdproducten	Prognose 2018	Realisatie 2017	Realisatie 2016
Specialismen			
1. Adviezen/beoordelingen Constructieve Veiligheid	250 projecten met PM constructieve beoordelingen.	275 projecten met 742 volwaardige constructieve beoordelingen.	215 projecten met 322 volwaardige constructieve beoordelingen
2. Adviezen/beoordelingen Welstand	1080	1079	1094

Het verwachte aantal Welstandadviezen is in 2018 vastgesteld op het gemiddelde niveau van de laatste 2 jaren. Bij de constructeurs is ook voor een gewogen gemiddelde gekozen over de laatste 2 jaren.

5.4 Speerpunten en projecten Specialismen

Gemeentelijke bouwprojecten/nieuwe gebiedsinitiatieven/gevolgen werkwijze Welstand

Met het oog op de realisatie van een aantal grote en belangwekkende nieuwe bouwopgaven (o.a. woningbouw Sphinx Zuid, nieuwe studentenhuisvesting Hogere Hotelschool, invulling terrein Tapijn) blijft de WMC inzetten op een in een zo vroeg mogelijk stadium van de planontwikkeling met gemeente, eigenaren en/of projectontwikkelaars zoeken naar een gezamenlijk toetskader welstand. Een noodzakelijk extra toetskader voor situaties waarin de gebiedscriteria van de Welstandsnota niet volledig volstaan gelet op het bijzonder karakter van de nieuwbouw, veelal ook in een kwetsbaar gebied of het beschermd monumentaal stadsgezicht.

Dit blijkt in de praktijk een moeilijke opgave te zijn en de resultaten verschillen per planontwikkeling. In 2017 zijn daarmee voor het eerst goede ervaringen opgedaan en deze lijn wordt in 2018 doorgezet. Integraliteit van stedenbouw, architectuur en gebruik openbare ruimte onder de gezamenlijke noemer van de gewenste ruimtelijke kwaliteit staat hierbij voorop.

Actualisatie Welstandsnota en Jaarverslagen 2016 en 2017

Februari 2018 wordt de gemeenteraad de nieuwe Welstandsnota 2018 ter vaststelling voorgelegd. 2^o Helft 2018 zal voorzitter van de WMC de jaarverslagen 2016 en 2017 afronden. Deze beide verslagen zullen gecombineerd aan college en gemeenteraad in september/oktober worden voorgelegd.

Afronding Noorderbrug

Voor beide specialistisch adviseurs zullen in 2018 de laatste handelingen worden verricht aan de afronding van de Noorderbrug.

Evenementen

Bij vergunningverlening rondom evenementen kan er ook sprake zijn van het toetsen van constructieve veiligheid. Daarvoor worden de adviseurs constructieve veiligheid om specialistisch advies gevraagd. Dit advies heeft betrekking op de sterkte en stabiliteit van de diverse tijdelijke bouwwerken die op evenemententerreinen opgebouwd worden en bij bezwijken of instorten een gevaar vormen voor het publiek en de gebruikers. Hierbij betreft het meestal tenten, podia en tribunes. In 2018 worden onverminderd bij evenementen constructieve adviezen verstrekt..

Bijzonderheden constructies

- *Constructieve controles galerijflats*

De gemeentelijke bouwconstructeurs houden vanaf 1 januari 2016 extra toezicht op de door de minister voor eigenaren van galerijflats vastgestelde onderzoeksplicht naar de veiligheid en stabiliteit van de galerijvloeren en balkons. Van de 32 onderzochte complexen resteren er nog 9, waarbij de laatste verstevigingmaatregelen moeten worden getroffen. Vanwege een opgelegde lastbeperking doen zich daar nu geen veiligheidsproblemen voor.

- *Breedplaatvloeren*

Naar aanleiding van de instorting van een in aanbouw zijnde parkeergarage nabij Eindhoven Airport heeft het ministerie gemeenten verzocht onderzoek te doen naar bouwwerken met zogenaamde breedplaatvloeren. Slechts voor 1 woon/winkelgebouw moeten nog constructieve verbeteringen dienen plaats te vinden. Vanwege een opgelegde lastbeperking doen zich ook in dit geval nu geen veiligheidsproblemen voor.

- *Brandwerendheid KWA tunnel*

In 2018 zal verder voortvarend gewerkt worden aan het op orde krijgen van de KWA tunnel aan de gestelde brandwerendheidseisen. Samen met Rijkswaterstaat, Projectbureau A2, Brandweer Zuid

Limburg en het Bureau Veiligheidsbeambte wegtunnels zal een Plan van Aanpak worden opgesteld om tot een structurele oplossing te komen. Waar nodig zullen extra brandproeven worden gehouden om de juiste kwaliteit van de verbetermaatregelen te kunnen vaststellen. Ondertussen zal het Veiligheidsbeheerplan aangepast dienen te worden aan deze tijdelijke situatie met verhoogd risico. De constructeurs en het management V&L begeleiden dit proces optimaal. Uiteindelijk oplevering van de herstelde tunnel is niet eerder te verwachten dan 2019/2020.

6. Grote veranderingen in het werkveld

Nieuwe wetgeving

In 2018 wordt gestaag verder gewerkt aan het implementatietraject van twee belangrijke wetswijzigingen.

1. Inwerkingtreding van de nieuwe *Omgevingswet* is voorzien voor 2021. In de organisatie is een nieuwe Projectorganisatie Omgevingswet in het leven geroepen, waaraan diverse medewerkers van Veiligheid & Leefbaarheid hun medewerking verlenen met als eerste grote opgaven de vaststelling van het zgn. Ambitiedocument Omgevingsvisie en het eerste Omgevingsplan voor Maastricht. Verder organiseert in 2018 de projectorganisatie voor medewerkers talrijke bijpraatsessies Omgevingswet; het gezamenlijk management V&L/Ruimte gaan een inspiratiesessie volgen van de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht. Ook worden de activiteiten in de verschillende voorbereidende werkgroepen geïntensiveerd. Praktisch elk teamoverleg wordt de komst van deze nieuwe wet voorgesproken.
2. Volgens laatste berichtgevingen valt de inwerkingtreding van de nieuwe *Wet kwaliteitsborging voor het bouwen* (WKB) samen met de ingangsdatum van de Omgevingswet. Met deze wet vervalt de preventieve toets van Bouw- en Woningtoezicht als het gaat om de toetsende en toezichthoudende taken; daarom directe gevolgen voor de vergunners, constructeurs en de bouwinspecteurs van het team Vergunnen Wabo. Met deze veranderingen verliest het team mogelijk een deel van zijn taken aan marktpartijen, het zgn. privaat bouwtoezicht. Met de privatisering van de bouwtoets moeten private instanties met gecertificeerde instrumenten controleren of de kwaliteit van bouwprojecten voldoet aan de eisen in het Bouwbesluit 2012. De instrumenten moeten zijn goedgekeurd door een nieuwe toelatingsorganisatie. Gemeenten doen dan geen toetsing meer van bouwactiviteiten aan het Bouwbesluit, maar toetsen straks alleen of het bouwproject binnen de ruimtelijke plannen en de welstand past en of de private instantie een toegestaan instrument heeft gebruikt. Om te borgen dat de gemeente na afloop van het bouwproject over de juiste informatie kan beschikken, moet de private instantie na afloop van het bouwproject wel een opleveringsdossier aan de gemeente verstrekken. Ook deze wet vraagt de komende jaren een gedegen aanpak en is inmiddels opgenomen in het programma van de projectorganisatie Omgevingswet. Dit onderdeel is o.a. reden om in 2018 extra ondersteuning uit de projectorganisatie Omgevingswet te vragen voor V&L. Mocht straks de WKB nog gefaseerd worden ingevoerd, dan helpt dit de organisatie en medewerkers aan de nieuwe werkwijze geleidelijk te laten wennen.